|  |  |
| --- | --- |
| Запрос на разъяснение положений документации № 32514727447 | **Разъяснения положений документации № 32514727447** |
| Добрый день! Выявлены нарушения законодательства Российской Федерации при размещении конкурсной процедуры № 32514727447 «Поставка реагента Раствор Ингибитора Аминат К»:  В данной процедуре запрашивается к поставке реагент Аминат К без использования слов «или эквивалент».  В техническом задании заказчик ссылается на подпункт «б» пункта 3 части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Данный подпункт применим только к запасным частям и расходным материалам к машинам и оборудованию. Компетенций заказчика должно хватить, чтобы можно было оценить, что антискалант никак не может являться ни запасной частью обратноосматической установки, ни ее расходным материалом. Тем более конкретная марка антискаланта никак не может сопоставляться с конкретной обратноосматической установкой или мембраной.  Аминат К предназначен для ингибирования отложений минеральных солей в мембранных (обратноосмотических) установках очистки воды на стадии водоподготовки. На рынке множество высокоэффективных реагентов аналогичного назначения. Состав Амината К не обладает эксклюзивными свойствами, которые исключали бы возможность использования аналогичных антискалантов в системах обратного осмоса.  Эксплуатация мембран обратного осмоса не предполагает использование определенного реагента. Мамбраны разработаны для работы в широком диапазоне условий и могут быть совместимы с различными типами антискалантов, включая Аминат К и другие антискаланты. Это связано с тем, что основная функция мембран обратного осмоса — разделение растворов на основе размера молекул и заряда, а не взаимодействие с конкретным реагентом.  Более того, существующие технологии очистки воды и системы обратного осмоса не требуют использования единственного, специфического реагента для своей работы. Это означает, что требование использования исключительно Амината К необоснованным ограничением на участие в тендерных процедурах других производителей. Нарушен п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ. Отсутствие в описании объекта закупки слов «или эквивалент» ограничивает конкуренцию.  Заказчик, оказывая услуги, которые включают этап водоподготовки с применением технологии обратного осмоса, должен обладать достаточными компетенциями, чтобы осознавать факт возможности применения любого антискаланта для обработки воды перед установкой обратного осмоса. То есть не исключается возможность сговора заказчика и конкретного поставщика. Злоупотребление формулировками и ссылками по п.3 ч.6.1 ст 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и попытки размыть критерии его использования приводят к коррупционным рискам.  Согласно Техническому заданию реагент должен иметь массовую концентрацию фосфонатов в пересчете на PO43- не менее 250 г/дм3.  Закупаемые реагенты предназначены для ингибирования отложений минеральных солей в мембранных (обратноосмотических) установках очистки воды на стадии водоподготовки. Аналогичные по функциональному назначению реагенты могут иметь в составе разный набор компонентов, в том числе и те, которые фосфор не содержат. К тому же фосфор нормируется экологическими нормами, что требует дополнительного обоснования необходимости этого критерия.  В техническом задании Заказчик не привел обоснование необходимости содержания фосфонатов в концентрации не менее 250 г/дм3 в пересчете на PO43- .  Согласно п.1 ч.10 ст.4 Федерального закона №223-ФЗ при осуществлении закупок в документации о закупке указываются сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.  Таким образом, в соответствии с требованиями Федерального закона №223-ФЗ, требования к функциональным и техническим характеристикам закупаемых реагентов должны быть документально обоснованы, однако заказчиком не предоставлено документальное обоснование того, что реагент должен иметь массовую концентрацию фосфонатов в пересчете на PO43- не менее 250 г/дм3.  Согласно Техническому заданию реагент должен иметь массовую концентрацию фосфористой кислоты в пересчете на PO43- не более 20 г/дм3 .  Закупаемые реагенты предназначены для ингибирования отложений минеральных солей в мембранных (обратноосмотических) установках очистки воды на стадии водоподготовки. Аналогичные по функциональному назначению реагенты могут иметь в составе разный набор кислот, усилителей, ПАВ и т.д..  В техническом задании Заказчик не привел обоснование необходимости содержания фосфористой кислоты в концентрации в пересчете на PO43- не более 20 г/дм3.  Согласно п.1 ч.10 ст.4 Федерального закона №223-ФЗ при осуществлении закупок в документации о закупке указываются сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.  Таким образом, в соответствии с требованиями Федерального закона №223-ФЗ, требования к функциональным и техническим характеристикам закупаемых реагентов должны быть документально обоснованы, однако заказчиком не предоставлено документальное обоснование того, что реагент должен содержать фосфористую кислоту и именно в такой концентрации.  Согласно Техническому заданию реагент должен иметь рН препарата 5,0-7,0. Закупаемые реагенты предназначены для ингибирования отложений минеральных солей в мембранных (обратноосмотических) установках очистки воды на стадии водоподготовки. Аналогичные по функциональному назначению реагенты могут иметь различную плотность, по той причине, что плотность не оказывает прямого влияния на функциональные действия антискалантов.  Согласно п.1 ч.10 ст.4 Федерального закона №223-ФЗ при осуществлении закупок в документации о закупке указываются сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.  Таким образом, в соответствии с требованиями Федерального закона №223-ФЗ, требования к функциональным и техническим характеристикам закупаемых реагентов должны быть документально обоснованы, однако заказчиком не предоставлено документальное обоснование того, что реагент должен иметь рН препарата 5,0-7,0.  Следовательно, установление данных требований является неправомерным.  Установление чрезмерно детализированных технических требований к закупаемым реагентам, не влияющих на их функциональное действие может свидетельствовать о заинтересованности технических специалистов Заказчика в поставке конкретных реагентов. Это нарушение Федерального закона №223-ФЗ, поскольку такие требования прямо ограничивают конкуренцию и создают преимущества для определенных поставщиков.  Согласно законодательству, технические требования должны быть минимально необходимыми для обеспечения безопасности и функциональности продукции, и не должны препятствовать предпринимательской деятельности. Включение излишне детализированных характеристик необоснованно и противоречит Федеральному закону №223-ФЗ.  Просим предоставить ФИО лиц, с указанием занимаемых ими должностей в компании ООО «Энергоресурс», входящих в состав закупочной комиссии, которые утверждают такое ограничивающее техническое задание, прописанное под конкретного производителя.  В дальнейшем в рамках рассмотрения дела в УФАС или правоохранительных органах будет заявлено ходатайство о возбуждении уголовного дела, в том числе для анализа предыдущих закупочных процедур.  Просим предоставить названия, ИНН/КПП организаций, предоставивших коммерческие предложения для формирования НМЦ данной закупочной процедуры. Данная информация в любом случае будет запрошена в рамках уголовного дела в случае усмотрения в действиях должностных лиц состава преступления.  На основании всего вышеизложенного следует, что в данной закупочной процедуре имеются неоднократные нарушения Федерального закона № 223-ФЗ, вследствие чего создаются условия для участия определенного круга участников, данный факт противоречит принципам равноправия и нарушает права других поставщиков на участие в закупке.  Также еще раз стоит отметить, что обратноосматическое оборудование ООО «Энергоресурс» не имеет какой-либо уникальный характер и не требует дозирования определенной марки реагента. ООО «Энергоресурс» является единственной организацией, которая додумалась объявить тендер на закупку реагента с ограничениями в техническом задании такого плана.  В действиях закупочной Комиссии усматривается нарушение основ действующего законодательства РФ в области организации и проведения запроса предложений, Положения о закупках товаров, работ, услуг, а также организации и проведения конкурентных торгов.  Исходя из всего вышеуказанного, необходимо в кратчайшие сроки:  - изменить закупочную документацию в части указания «Поставка реагента Раствор Ингибитора Аминат К», указав вместо «Реагент Раствор Ингибитора Аминат К» - «Реагент Раствор Ингибитора Аминат К или эквивалент»,  - убрать из техническог задания параметры, не влияющие на функциональное действие антискалантов,  - после внесения изменений вернуть закупку на стадию подачи заявок. | 1. В описание предмета закупки включено указание в отношении товарных знаков без использования слов «или эквивалент» в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Согласно паспорту установки обратного осмоса SOV-RO-50 использование реагентов других марок не допускается.  2. Для определения товара участникам закупки следует руководствоваться характеристиками, представленными в Описании объекта закупки.  3. У Заказчика отсутствует обязанность предоставлять указанную в запросе информацию потенциальным участникам закупки и не относится к предмету разъяснения закупочной документации. |